

Uzasadnienie

1. Konieczność zachowania zgodności prawa lokalnego z aktami prawa wyższego rzędu oraz orzeczeniami sądów jest kluczowe i wymaga fundamentalnych zmian w dotychczas funkcjonujących programach i pakietach Płockiej Karty Mieszkańca. Płocka Karta Mieszkańca została powołana Uchwałą Rady Miasta Płocka w 2019 roku (Uchwała Rady Miasta Płocka nr 159/VIII/2019 z dnia 30 maja 2019 roku w sprawie przyjęcia Programu "Płocka Karta Mieszkańca"). Przez wiele lat cieszyła się dużym zainteresowaniem mieszkańców. Jednakże ostatni wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 31 stycznia 2025 roku (sygnatura: III OSK 3259/23) nie pozostawia wątpliwości co do podstaw prawnych, na których opierała się Płocka Karta Mieszkańca. Zgodnie z wyrokiem *"normy zadaniowe nie mogą być źródłem kompetencji organów administracji publicznej. Normy zadaniowe w przeciwieństwie do norm kompetencyjnych nie mają charakteru upoważniającego, gdyż określenia zadań nie wynika automatycznie zdolność do podejmowania określonych działań"*. Potwierdza to również dalsze uzasadnienie wyroku, w którym zaznaczono, że *"niedopuszczalne jest wydanie aktu normatywnego przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego bez podstawy prawnej"*.
2. W oparciu o ww. wyrok NSA oraz w zasadzie tożsamy wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dn. 14 grudnia 2022 r. (sygnatura: III OSK 4639/21) konieczne jest uchylenie uchwał Rady Miasta Płocka: nr 604/XXXV/2013 z dnia 28 maja 2013 roku w sprawie wprowadzenia na terenie Miasta Płocka Programu Karta Seniora, nr 159/VIII/2019 z dnia 30 maja 2019 roku w sprawie przyjęcia Programu "Płocka Karta Mieszkańca" oraz nr 973/LVI/2023 z dnia 30 sierpnia 2023 rok w sprawie zmiany uchwały Rady Miasta Płocka nr 159/VIII/2019 w sprawie przyjęcia Programu „Płocka Karta Mieszkańca”.
3. Kolejną kwestią jest rozbieżność prawna pomiędzy Płocką Kartą Familijną 3+ a ustawą Karta Dużej Rodziny (Dz. U. 2014 poz. 1863 z póź. zm.). W momencie powołania Uchwałą Rady Miasta Płocka (nr 261/XVII/11 z dnia 29 listopada 2011 r.) Płockiej Karty Familijnej 3+ w 2011 roku nie było jeszcze możliwości wzięcia udziału przez płocczan w żadnym programie, który zadbałby o dobro rodzin wielodzietnych. Pakiet Familijny 3+ był ofertą, obejmującą zniżki i korzyści dla rodzin posiadających co najmniej troje dzieci do 18 roku życia (lub do 25 roku życia, jeśli dziecko uczy się lub studiuje). W momencie wejścia w życie Ustawy o Karcie Dużej Rodziny, która wprowadza system zniżek i dodatkowych uprawnień dla rodzin 3+ na terenie całego kraju, w wymiarze ogólnopolskim, Program Płocka Karta Familijna 3+ nie może być kontynuowany, w związku z zapisami art. 27 i art. 5 ustawy o Karcie Dużej Rodziny. Z tego powodu konieczne jest uchylenie następujących Uchwał Rady Miasta Płocka: nr 261/XVII/11 z dnia 29 listopada 2011 w sprawie wprowadzenia na terenie Miasta Płocka Programu Płocka Karta Familijna 3+ oraz nr 471/XXVII/2016 Rady Miasta Płocka z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie zmiany uchwały nr 261/XVII/2011 Rady Miasta Płocka z dnia 29 listopada 2011 roku w sprawie wprowadzenia na terenie Miasta Płocka Programu „Płocka Karta Familijna 3+”.