

Druk Nr
148

Uchwała NR...
Rady Miasta Płocka
z dnia.....roku

w sprawie zobowiązania Prezydenta Miasta Płocka do usunięcia flagi Ukrainy z balkonu budynku ratusza przy pl. Stary Rynek 1 oraz masztu przed budynkiem ratusza na pl. Stary Rynek 1 i zastąpieniem tych flag flagą Płocka na budynku ratusza i flagą Województwa Mazowieckiego na maszcie oraz wywieszenia flag Polski na budynkach lub przed budynkami będącymi siedzibami urzędowymi lub miejscem obrad organów Miasta Płock oraz przed wszystkimi placówkami edukacyjnymi prowadzonymi przez Miasto Płock.

Na podstawie art. 41a. ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. 2024 poz. 609) oraz uchwały nr 864/LIII/2018 (§ 22) Rady Miasta Płocka z dnia 25 października 2018 roku Rada Miasta Płocka uchwała co następuje:

§ 1

Zobowiązuje się Prezydenta Miasta Płocka do usunięcia flagi Ukrainy z balkonu budynku ratusza przy pl. Stary Rynek 1 oraz masztu przed budynkiem ratusza na pl. Stary Rynek 1 i zastąpieniem tych flag flagą Płocka na budynku ratusza i flagą Województwa Mazowieckiego na maszcie.

§ 2

Zobowiązuje się Prezydenta Miasta Płocka do wywieszenia flagi Polski na budynkach lub przed budynkami będącymi siedzibami urzędowymi lub miejscem obrad organów Miasta Płock oraz przed wszystkimi placówkami edukacyjnymi prowadzonymi przez Miasto Płock.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Płocka.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia.

Przedstawiciele Komitetu obywatelskiego "TAK dla polskiej flagi w Płocku":

Marek Szewczyński

*Projekt zgodny
z projektem*

Marek Szewczyński

rada prawny

UZASADNIENIE

Przedłożony projekt uchwały jest odpowiedzią na zgłaszaną przez mieszkańców potrzebę. Mieszkańcy Płocka wyrażają zaniepokojenie nadmierną ekspozycją obcych symboli państwowych w prestiżowym miejscu w Płocku. Domagają się większego podkreślenia tożsamości narodowej poprzez wywieszenie większej liczby flag Polski na urzędach i instytucjach oraz placówkach edukacyjnych podległych władzom miasta, oraz tożsamości lokalnej poprzez chęć zastąpienia flag Ukrainy flagami Płocka i Województwa Mazowieckiego.

W kontekście flag Ukrainy mowa jest już ich ponad dwuletniej ekspozycji na terenie Płocka w prestiżowym miejscu. Umieszczanie flag obcych znalazło uregulowanie w konwencjach, zasadach protokołu dyplomatycznego i zwyczajach międzynarodowych. Obecne eksponowanie flag Ukrainy w Płocku zdecydowanie wyszło poza utarte zwyczaje i praktyki.

Wieloletnie eksponowanie symboliki Ukrainy nie współgra również z realnymi, a nie medialnymi relacjami na linii Polska-Ukraina i jest nieadekwatne do obecnej sytuacji, w której Polska po ponad 2 latach ofiarnej i kosztownej pomocy nie uzyskała nic, a jednocześnie wielokrotnie została upokorzona przez polityków Ukraińskich. Na przykład niedawne słowa ministra spraw zagranicznych Dmytro Kuleby ujawniające roszczenia terytorialne Ukrainy wobec Polski czy nieprzerwane i nasilające się odwoływanie się ukraińskich polityków do zbrodniczej ideologii ukraińskich szowinistów odpowiedzialnych za makabryczną śmierć co najmniej 150 tys. Polaków. W tej sytuacji nadmierne narzucanie się władz samorządowych Płocka z eksponowaniem ukraińskiej symboliki jest nieadekwatne do działań strony ukraińskiej wobec Polski i naraża nas na niepoważne traktowanie ze strony tego państwa.

Ponad dwuletnie eksponowanie flag ukraińskich w Płocku, a zwłaszcza na budynku ratusza i przed nim wygląda również jak aspirowanie samorządu do uprawiania polityki quasi-zagranicznej, do czego nie ma prawa i kompetencji. Wyjście poza symboliczne solidaryzowanie się i wywieszenie flagi Ukrainy w pierwszych dniach wojny lub w rocznicę jej wybuchu jest niezrozumiałe i znajduje odzwierciedlenie w zniecierpliwieniu mieszkańców Płocka. Dlatego projekt tej obywatelskiej uchwały z łatwością uzyskał poparcie mieszkańców miasta.

Realizacja uchwały nie tylko przywróci właściwy stan rzeczy w warstwie symbolicznej, ale również wzmocni poczucie tożsamości i sprawczości mieszkańców Płocka w sferze lokalnej polityki.

Dyr WOR + Rodni RMP

28.10.2024



PREZYDENT MIASTA PŁOCKA

Płock, dnia 25 października 2024 r.

Pan
Artur Jaroszewski
Przewodniczący
Rady Miasta Płocka

dot: WOR.0004.57.2024.BC z dnia 8.10.2024 r.

W załączeniu przesyłam opinię prawną w zakresie przekazanego projektu uchwały złożonej przez Komitet Obywatelski „Tak dla polskiej flagi w Płocku”.

PREZYDENT
Miasta Płocka
Andrzej Nowakowski

URZĄD MIASTA PŁOCKA
Wydział Obsługi Rady Miasta
09-400 Płock, pi.Stary Rynek 1

Otrzymują:

1. Adresat

2. a/a

2024 -10- 2 5

Urząd Miasta Płocka
Stary Rynek 1, 09-400 PŁOCK
tel.: 24 364 55 55, faks: 24 367 14 02, prezydent@plock.eu, www.plock.eu

URZĄD MIASTA PŁOCKA
Wydział Obsługi Rady Miasta
09-400 Płock, pi.Stary Rynek 1

2024 -10- 2 5

Radca Prawny
Paweł Siemiątkowski

Płock, dnia 22.10.2024 r.

OPINIA PRAWNA Nr WOP-IV-ZU.074.106.2024.PS

sporządzona przez Pawła Siemiątkowskiego, radcę prawnego

w sprawie: wystąpienia z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą poprzez przedłożenie przez przedstawicieli Komitetu Obywatelskiego “TAK dla polskiej flagi w Płocku” uchwały w sprawie zobowiązania Prezydenta Miasta Płocka do usunięcia flagi Ukrainy z balkonu budynku ratusza przy pl. Stary Rynek 1 oraz masztu przed budynkiem ratusza na pl. Stary Rynek 1 i zastąpieniem tych flag flagą Płocka na budynku ratusza i flagą Województwa Mazowieckiego na maszcie oraz wywieszenia flag Polski na budynkach lub przed budynkami będącymi siedzibami urzędowymi lub miejscem obrad organów Miasta Płocka oraz przed wszystkimi placówkami edukacyjnymi prowadzonymi przez Miasto Płock.

I. Podstawa prawna

Podstawę prawną niniejszej opinii stanowi:

- 1) art. 18 ust. 2 pkt 2 oraz art. 41a ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465), (dalej: „ustawa o samorządzie gminnym”),
- 2) art. 1 ust. 2 i art. 15 ustawy z dnia 31 stycznia 1980 r. o godle, barwach i hymnie Rzeczypospolitej Polskiej oraz o pieczęciach państwowych (Dz.U. z 2024 r. poz. 155), (dalej: “ustawa o godle, barwach i hymnie”),
- 3) § 22 uchwały nr 864/LIII/2018 Rady Miasta Płocka z dnia 25 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Płocka, (dalej: “Statut Miasta Płocka”).

II. Analiza prawna

W polskim porządku prawnym brak jest regulacji dotyczących umieszczania flag obcych państw na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej - na budynkach lub przed budynkami stanowiącymi siedziby urzędowe albo miejsce obrad organów jednostek samorządu terytorialnego.

W związku z powyższym nie stanowi naruszenia prawa umieszczenie flagi ukraińskiej na budynku lub przed budynkiem Urzędu Miasta Płocka (ratusza). Jest to prawnie dopuszczalne. Również obywatelska inicjatywa uchwałodawcza w treści projektu uchwały, jak również jej uzasadnienie, nie wskazuje na możliwość naruszenia przepisów prawa poprzez wyeksponowanie flagi ukraińskiej, co wynika z braku takiej możliwości.

Jedyny wymóg sposobu wyeksponowania flagi obcego państwa (w tym przypadku Ukrainy), dotyczy braku kolizji z obowiązkiem otaczania szacunkiem i czcią symboli państwowych Rzeczypospolitej Polskiej, wynikający z ustawy o godle, barwach i hymnie. Sposób tego nie jest szczegółowo określony w ww. ustawie, wynika on jednak z wytycznych, dobrych praktyk oraz przyjętych i akceptowanych zwyczajów.

Nie są one skodyfikowane, lecz możemy je odnaleźć w wytycznych Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji¹ jak również w stanowisku Najwyższej Izby Kontroli². Zgodnie z taką praktyką flaga Polski, umieszczona na budynku, powinna znajdować się na prawo od flagi obcego państwa (jest to prawa strona osoby wychodzącej z budynku, zaś lewa w przypadku osoby patrzącej na wprost na budynek). W przypadku masztów o liczbie mniejszej niż pięć usytuowanych prostopadle do budynku, wskazuje się, że flaga Polski powinny być umieszczona również na prawo od flagi obcego państwa, w pozycji skrajnej.

Ww. wytyczne wskazują na dopuszczalność wywieszenia flagi państwa obcego, dodatkowo aktualna praktyka umieszczenia flagi Polski i Ukrainy na budynku i przed budynkiem Urzędu Miasta Płocka jest zgodna z ww. dobrymi praktykami, mającymi na celu otaczanie szacunkiem i czcią symboli państwowych Rzeczypospolitej Polskiej. W uzasadnieniu do projektu uchwały napisano, że *“obecne eksponowanie flag Ukrainy w Płocku zdecydowanie wyszło poza utarte zwyczaje i praktyki”* - jest to ocena dokonana przez inicjatorów obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, jednakże wywieszenie flag ukraińskich pozostaje w zgodności z opisanymi wytycznymi, dobrymi praktykami oraz zwyczajami.

Umieszczenie flagi Ukrainy na budynku i przed budynkiem Urzędu Miasta Płocka znajduje swoje uzasadnienie w tym, aby również w warstwie wizualnej starać się przypominać o stałym wsparciu organów samorządu Miasta Płocka i mieszkańców Płocka na rzecz Ukrainy i jej obywateli, co ma związek z trwającą wojną. Stałe wywieszenie flagi ukraińskiej jest wtedy znakiem solidarności z naszymi sąsiadami i mieszkańcami miasta partnerskiego Żytomierz.

Po spełnieniu warunków formalnych projekt uchwały zostaje wprowadzony do porządku obrad sesji Rady Miasta (art. 41a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym oraz § 22 Statutu Miasta Płocka). Zgodnie z brzmieniem art. 41a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym: *“Projekt uchwały zgłoszony w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej staje się przedmiotem obrad rady gminy na najbliższej sesji po złożeniu projektu, jednak nie później niż po upływie 3 miesięcy od dnia złożenia projektu”*. Sporządzający opinię wskazuje, że ww. przepis art. 41a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym wskazuje na obligatoryjność wprowadzenia projektu uchwały pod obrady Rady Miasta, pod warunkiem spełnienia warunków formalnych.

Sporządzający opinię wskazuje, że podstawą przyjęcia uchwały Rady Miasta Płocka w proponowanym brzmieniu powinien być art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, czego nie zawarto w projekcie uchwały.

Przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym upoważnia Radę Gminy do *„stanowienia o kierunkach działania wójta”*. Uchwała w proponowanej treści wykracza jednak ponad to upoważnienie, gdyż jest możliwe stanowienie przez Radę Gminy jedynie o kierunkach działania wójta, lecz nie do określania konkretnych form jego działania. Przepis ten zezwalając Radzie Gminy jedynie na *„stanowienie o kierunkach działania wójta”*, stanowi upoważnienie do wydawania uchwał kierunkowych, wskazujących jedynie cele,

¹ Załącznik nr 7 – Zasady dobrej praktyki używania symboli państwowych przez administrację publiczną oraz placówki oświatowe, umieszczony w Informacji o wynikach kontroli używania symboli państwowych przez organy administracji publicznej sporządzonej przez Najwyższą Izbę Kontroli w kwietniu 2005 r.

² Wydane przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji: Zasady prezentacji flagi – mini przewodnik Biało Czerwona.

priorytety działania wójta, ale nie przesądzających w jaki sposób i w jakich formach ma to działanie być przez wójta podejmowane. Projekt uchwały wskazuje zaś na konkretne działanie Prezydenta Miasta Płocka: usunięcie flagi (§ 1 projektu uchwały) i wywieszenie flagi (§ 2 projektu uchwały).

Uchwała podejmowana na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym uchwała może wskazać priorytety, którymi organ wykonawczy powinien się kierować podczas wykonywania uchwały. Na podstawie tego upoważnienia ustawowego rada gminy nie może natomiast nakazywać organowi wykonawczemu stosowania konkretnych zachowań, ani też obligować go do określonych konkretnych działań. Wójt (Prezydent Miasta) nie jest bowiem organem wykonawczym rady gminy i nie jest obowiązany do wykonywania jej poleceń służbowych, czy dyrektyw odnoszących się do konkretnej sprawy.

Przyjęcie uchwały w proponowanym brzmieniu jest więc niezgodne z upoważnieniem ustawowym i może być podstawą do uznania takiej uchwały za nieważną z powodu sprzeczności z prawem.

III. Wnioski

Umieszczenie flagi ukraińskiej na budynku lub przed budynkiem Urzędu Miasta Płocka (ratusza) jest prawnie dopuszczalne. Również aktualny sposób wywieszenia flagi ukraińskiej jest zgodny z przyjętymi wytycznymi, dobrymi praktykami oraz przyjętymi i akceptowanymi zwyczajami, dotyczącymi wspólnego wywieszenia flagi Polski i flagi obcego państwa.

Umieszczenie flagi Ukrainy na budynku i przed budynkiem Urzędu Miasta Płocka znajduje swoje uzasadnienie w tym, aby również w warstwie wizualnej starać się przypominać o stałym wsparciu organów samorządu Miasta Płocka i mieszkańców Płocka na rzecz Ukrainy i jej obywateli, w związku z trwającą wojną. Stałe wywieszenie flagi ukraińskiej jest wtedy znakiem solidarności z naszymi sąsiadami i mieszkańcami miasta partnerskiego Żytomierz.

Sporządzający opinię wskazuje, że przepis art. 41a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym wskazuje na obligatoryjność wprowadzenia projektu uchwały pod obrady Rady Miasta, pod warunkiem spełnienia warunków formalnych.

Proponowana treść uchwały nie znajduje podstawy prawnej w możliwym do zastosowania art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym. Przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym upoważnia Radę Gminy do stanowienia o kierunkach działania wójta. Uchwała w proponowanej treści wykracza jednak ponad to upoważnienie, gdyż jest możliwe stanowienie przez Radę Gminy jedynie o kierunkach działania wójta, lecz nie do określania konkretnych form jego działania. Przyjęcie uchwały w proponowanym brzmieniu jest więc niezgodne z upoważnieniem ustawowym i może być podstawą do uznania takiej uchwały za nieważną, z powodu jej sprzeczności z prawem.

Płock, dnia 22 października 2024 r.

radca prawny Paweł Siemiątkowski


RADCA PRAWNY
(nr wpisu WA-P-322)



Dw. Rodni RMP

Przewodniczący
Rady Miasta Płocka
04.11.2024
Artur Jaroszewski

PREZYDENT MIASTA PŁOCKA

Płock, dnia 3 października 2024 r.

Pan
Artur Jaroszewski
Przewodniczący
Rady Miasta Płocka

Odpowiadając na pismo Ldz.WOR.0004.57.2024.BC z dnia 28.10.2024 r. informuję, że koszt budowy masztu zależy od jego wymiarów, materiału z jakiego jest wykonany oraz sposobu fundamentowania.

Na podstawie otrzymanych informacji z Wydziału Inwestycji i Remontów zakup i posadowienie masztu z aluminium z zamkiem typu windtracker o wymiarze 8 m wynosi średnio ok. 10 000,00 zł brutto. Do tych kosztów należy doliczyć zakup dedykowanej flagi do masztu w wysokości 516,60 zł.

Szacunkowy koszt zakupu flag i masztów wraz z posadowieniem dla wszystkich placówek edukacyjnych wyniósłby – 620 479,40 zł brutto.

z wyrazami szacunku

PREZYDENT
Miasta Płocka
Andrzej Nowakowski

Otrzymują:

1. Adresat

2. a/a

DN. Rodni RMP

08.11.2024



PREZYDENT MIASTA PŁOCKA

Płock, dnia 8 listopada 2024 r.

Pan
Artur Jaroszewski
Przewodniczący
Rady Miasta Płocka

Dot: pisma Ldz.WOR.0004.57.2024.BC z dnia 8.10.2024 r.

W nawiązaniu do opinii prawnej Nr WOP-IV-ZU.074.106.2024.PS z dnia 22.10.2024 r. informuję, że flaga Ukrainy została zawieszona na balkonie ratusza i na maszcie na Starym Rynku na znak solidarności z naszymi sąsiadami w Ukrainie oraz mieszkańcami miasta partnerskiego Żytomierz, którzy musieli stanąć do walki o wolność swojej Ojczyzny, demokrację i przestrzeganie praw człowieka. To symboliczne wsparcie jest bardzo ważne i potrzebne w sytuacji, gdy nasi partnerzy muszą mierzyć się z dramatem, jaki niesie wojna. Flaga będzie wisiała do momentu zakończenia działań wojennych w Ukrainie.

Posadowienie masztów przed placówkami edukacyjnymi prowadzonymi przez Miasto Płock może być sukcesywnie realizowane w zależności od zaplanowanych środków w budżecie oraz uwarunkowań technicznych.

Z wyrazami szacunku

PREZYDENT
Miasta Płocka
Andrzej Nowakowski

Otrzymują:

1. Adresat

2.a/a

Urząd Miasta Płocka
Stary Rynek 1, 09-400 PŁOCK
tel.: 24 364 55 55, faks: 24 367 14 02, prezydent@plock.eu, www.plock.eu

URZĄD MIASTA PŁOCKA
Wydział Obsługi Rady Miasta
09-400 Płock, pl. Stary Rynek 1

2024-11-08