



ZASTĘPCA PREZYDENTA MIASTA PŁOCKA DS. KOMUNALNYCH

Płock, 11.09.2024r.

WOR.0011.4.2.2024.MD.1

**Wydział Obsługi
Rady Miasta**

W związku z posiedzeniem Komisji Gospodarki Komunalnej w dniu 23 września 2024r. przekazuję materiał dotyczący „Podsumowania działań kontrolnych pieców dokonywanych przez Straż Miejską w minionym sezonie grzewczym”.

ZASTĘPCA PREZYDENTA
Miasta Płocka
Piotr Dyškiewicz

Otrzymują:
1. Adresat
2. WSK.I a/a

Urząd Miasta Płocka
Stary Rynek 1, 09-400 PŁOCK
tel.: 24 364 55 55, faks: 24 367 14 02, piotr.dyskiewicz@plock.eu, www.plock.eu

URZĄD MIASTA PŁOCKA
Wydział Obsługi Rady Miasta
09-400 Płock, pl. Stary Rynek 1

2024 -09- 13

**PODSUMOWANIE DZIAŁAŃ KONTROLNYCH
PIECÓW DOKONYWANYCH PRZEZ
STRAŻ MIEJSKĄ
W MINIONYM SEZONIE GRZEWCZYM**



*materiał przygotowany na posiedzenie
Komisji Gospodarki Komunalnej
Rady Miasta Płocka
w dniu 22 września 2024 r.*

przygotowanie:
Straż Miejska w Płocku
przy współpracy
Wydziału Spraw Komunalnych

Problem spalania odpadów w indywidualnych urządzeniach grzewczych prowadzi do znaczącego zanieczyszczenia atmosfery i środowiska człowieka. Zjawisko to niestety ma lokalny i okazjonalny charakter, co dodatkowo utrudnia szybkie wykrycie i reakcję prowadzącą do zaniechania spalania odpadów.

Artykuł 379 Ustawy Prawo Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2024 r. 54 t.j.) daje podstawę prawną do prowadzenia kontroli palenisk indywidualnych przez wójtów, burmistrzów i prezydentów miast oraz upoważnionych przez nich urzędników i funkcjonariuszy straży gminnych.

Zgodnie z ust. 1 tego artykułu: „*Marszałek województwa, starosta oraz wójt, burmistrz lub prezydent miasta sprawują kontrolę przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska w zakresie objętym właściwością tych organów*”. W styczniu 2014 roku Straż Miejska w Płocku otrzymała pierwsze upoważnienia do sprawowania kontroli pieców i palenisk.

Według stanu na dzień 08 lipca 2024 r. na terenie miasta Płocka takie upoważnienie posiada **74** strażników.

WOP-I-ZO.0052.....2021

UPOWAŻNIENIE NR/2021
z dnia 2021 roku

do sprawowania w imieniu Prezydenta Miasta Płocka kontroli w zakresie ochrony środowiska

Na podstawie art. 379 ust. 1-3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska (Dz.U.2021.1973 t.j.)*

upoważniam

w Straży Miejskiej w Płocku

do sprawowania w imieniu Prezydenta Miasta Płocka kontroli w zakresie ochrony środowiska, w tym w szczególności kontroli postępowania z odpadami oraz kontroli palenisk i kotłowni.


W ramach udzielonego upoważnienia kontrolujący jest uprawniony do:

1. wstępu także wraz z rzeczoznawcami i niezbędnym sprzętem przez całą dobę na teren nieruchomości, obiektu lub ich części, na których prowadzona jest działalność gospodarcza, a w godzinach od 6.00 do 22.00 - na pozostały teren;
2. przeprowadzenia badań lub wykonywania innych niezbędnych czynności kontrolnych;
3. żądania pisemnych lub ustnych informacji oraz wzywania i przesłuchiwania osób w zakresie niezbędnym do ustalenia stanu faktycznego;
4. żądania okazania dokumentów i udostępnienia wszelkich danych mających związek z problematyką kontroli.

Niniejsze upoważnienie jest ważne wraz z legitymacją służbową Nr 86 na terenie miasta Płocka do odwołania lub do dnia ustania stosunku pracy.
Traci moc upoważnienie nr 732/2019 z dnia 9.12.2019 r.

Oryginał upoważnienia podlega zwrotowi w razie ustania stosunku pracy lub zmiany stanowiska.

Urząd Miasta Płocka
Słoneczna 1, 02-400 PŁOCK
tel.: 24 364 55 55 faks: 24 367 14 02, prezydent@plocku, www.plocku


PL-LOGO PR-INST0808NAŁCZ

Wzór upoważnienia

Spalanie odpadów w indywidualnych urządzeniach grzewczych prowadzi do tworzenia się pyłów i cząstek stałych o bardzo niewielkich rozmiarach (pyły PM 10, 2,5 i 1), tlenku węgla, lotnych związków organicznych (LZO) takich jak benzen, toluen oraz wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych (WWA). Spalanie i współspalanie odpadów w indywidualnych urządzeniach grzewczych ma negatywny wpływ na środowisko, a przede wszystkim zdrowie człowieka i na podstawie obecnych uwarunkowań prawnych jest nielegalne.

Zakaz ten wynika z zapisów Ustawy o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 r. (Dz. U. z 2023 r. 1587 t.j.). Zgodnie z zapisami art. 155: „...*termiczne przekształcanie odpadów prowadzi się wyłącznie w spalarniach odpadów lub we współspalarniach odpadów (...)*” oraz art. 3. 6: „...*ilekroć w ustawie jest mowa o **odpadach** - rozumie się przez to każdą substancję lub przedmiot, których posiadacz pozbywa się, zamierza się pozbyć lub do których pozbycia się jest obowiązany*”.

Jedynym bezpośrednim i całkowicie pewnym sposobem potwierdzenia nielegalnego spalania odpadów w indywidualnym urządzeniu grzewczym byłoby złapanie osoby popełniającej przestępstwo na tzw. „gorącym uczynku”. Niestety zazwyczaj nie ma takiej możliwości.

Działania kontrolne prowadzone przez Straż Miejską w Płocku obejmują kontrolę urządzenia grzewczego oraz kontrolę stosowanego paliwa. Niezależnie od powyższego w ramach kontroli prowadzonej na podstawie art. 379 p.o.ś. można sprawdzić czy przestrzegane są inne przepisy, niezwiązane, z jakością powietrza, np. dotyczące postępowania z odpadami komunalnymi i nieczystościami ciekłymi.

W trakcie kontroli strażnicy używają kilku metod umożliwiających wykrycie spalania odpadów w urządzeniu grzewczym:

- wizualna ocena dymienia,
- wizualna ocena odpadu paleniskowego,
- wizualna ocena materiałów wykrytych w pobliżu urządzenia grzewczego
- pomiar wilgotności drewna,
- analiza składu chemicznego odpadu paleniskowego (popiołu).

Pierwszą z wymienionych metod jest **wizualna ocena stopnia dymienia i barwy dymu** wydzielającego się z przewodu kominowego. Jest wysoce subiektywna i niejednoznaczna, ale charakteryzująca się wysoką techniczną wykonalnością – w większości przypadków można podjąć się oceny wizualnej dymu, jego ilości i „gęstości” oraz, co nie jest bez znaczenia podczas spalania odpadów, charakterystycznego chemicznego i drażniącego zapachu dymu. Barwa dymu sama w sobie nie jest wyznacznikiem świadczącym o sytuacji spalania odpadów w indywidualnych urządzeniach grzewczych. Spalanie niskiej jakości paliwa stałego zawierającego znaczną zawartość siarki może prowadzić do wydzielania się (szczególnie podczas dosypywania paliwa) gęstego, lekko żółtawego dymu o charakterystycznym i wyczuwalnym zapachu siarki. Inną metodą pozwalającą na wstępne stwierdzenie możliwości spalania odpadu w indywidualnym urządzeniu grzewczym jest **wizualna ocena odpadu paleniskowego**. Podczas oceny wizualnej osoby upoważnione do kontroli mogą napotkać na niespalone i nadtopione elementy odpadów z tworzyw sztucznych, materiałów drukowanych (głównie na tzw. papierze kredowym), które nie uległy całkowitemu spalaniu i przez ruszt przedostały się do popielnika. Metoda ta jest technicznie wykonalna, ale jak większość metod wizualnych jest obarczona wysoką subiektywnością, może jednak stanowić element systemu postępowania podczas kontroli indywidualnych urządzeń grzewczych oraz stanowić podstawę do przeprowadzenia dalszych działań kontrolnych.

W ramach dalszych działań kontrolnych, prowadzonych w przypadku zaistnienia przesłanek na okoliczność spalania odpadów, analizowany jest materiał przygotowany do spalania. W razie potrzeby dokonywany jest **pomiar wilgotności drewna** (wilgotność drewna nie może przekraczać 20%).

Podczas kontroli indywidualnego urządzenia grzewczego osoby upoważnione do przeprowadzenia kontroli, w celu potwierdzenia spalania odpadu, mogą **pobrać próbkę popiołu** w celu wykonania analizy składu chemicznego odpadu paleniskowego. Opiera się ona na analizie zawartości dziewięciu tlenków wchodzących w skład odpadu

W przypadku stwierdzenie popełnienia wykroczenia strażnicy mogą nałożyć mandat w wysokości od 20 do 500 złotych. W przypadku skierowania sprawy do sądu kara może wynieść nawet 5 tysięcy złotych.

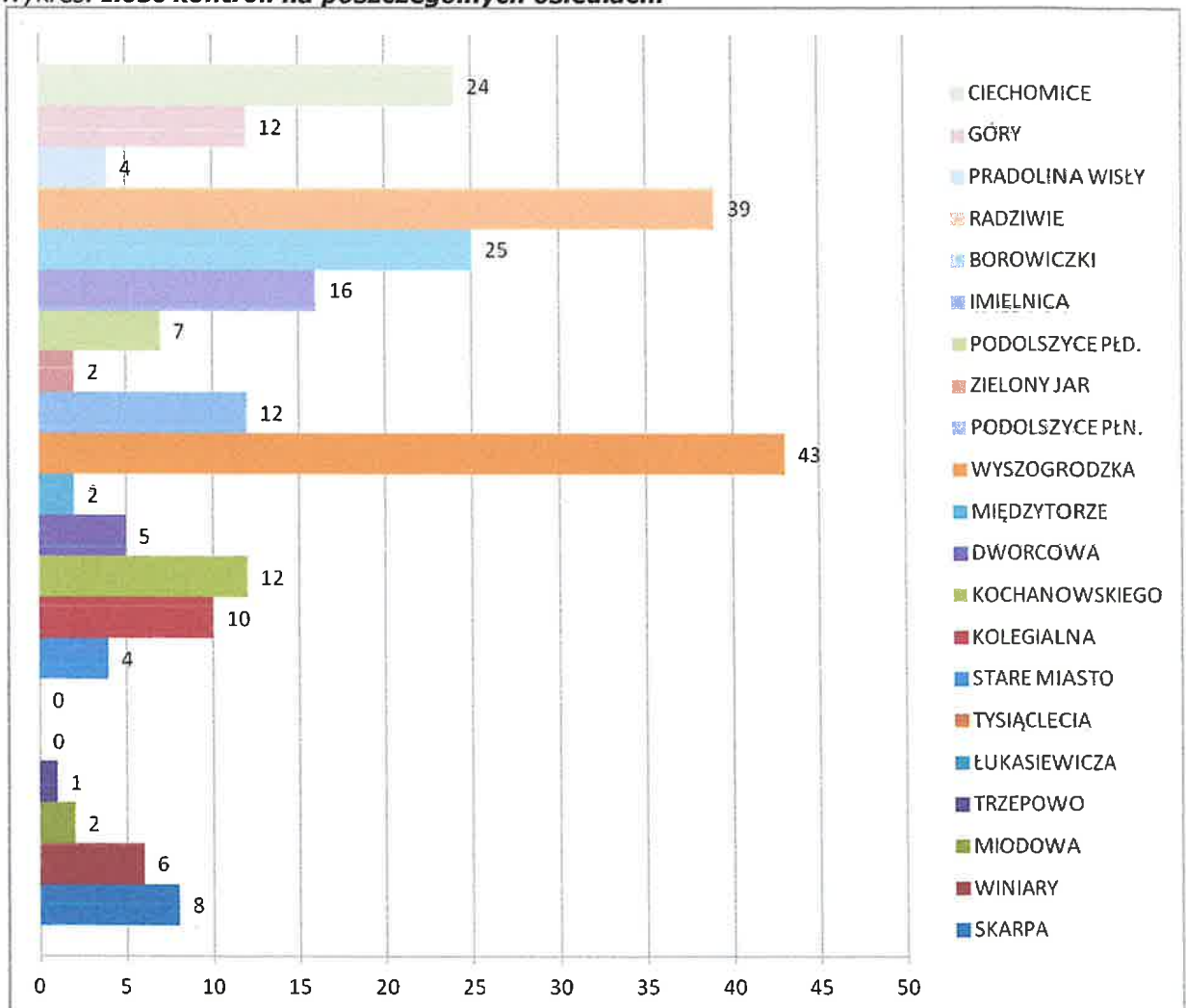
Wyróżnia się kontrole planowe, następcze lub interwencyjne. Większość wykonywanych kontroli na terenie Płocka to kontrole planowe (realizowane według sporządzonego harmonogramu) i interwencyjne (realizowane w związku z zawiadomieniami o nieprawidłowościach otrzymywanymi telefonicznie, ustnie, pisemnie lub drogą elektroniczną). Dużo zgłoszeń dotyczących zanieczyszczenia powietrza wpływa za pomocą aplikacji Local Spot.

Od dnia 07 maja 2021 r. dane z przeprowadzonych kontroli przydomowych kotłowni wpisywane są również do bazy danych na Platformie ekostrateg.com

2023 R.

W 2023 roku na podstawie wydanych przez Prezydenta Miasta Płocka upoważnień, strażnicy miejscy przeprowadzili ogółem **235 kontroli** (w roku 2022 było to **420 kontroli**) w zakresie spalania odpadów w paleniskach domowych i przydomowych kotłowniach na podstawie art. 191 ustawy o odpadach oraz art. 334 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Wykres. **Ilość kontroli na poszczególnych osiedlach.**



W trakcie kontroli sprawdzano prowadzoną dokumentację w zakresie gospodarki odpadami oraz rodzaj używanego paliwa. W wyniku kontroli przestrzegania ww. przepisów ujawniono:

1. **17 wykroczeń** z art. 191 ustawy o odpadach (spalanie odpadów)
 - udzielono **0 pouczeń**,

- nałożono **17 mandatów karnych** na łączną kwotę **1500,00 zł.**

W **94** przypadkach dokonano pomiaru wilgotności drewna w wyniku których ujawniono:

2. **5 wykroczeń** z art. 334 ustawy Prawo Ochrony Środowiska (przekroczenie normy wilgotności powyżej 20%).
 - udzielono **4 pouczeń**
 - nałożono **1 mandat karny** na łączną kwotę **100,00 zł.**
3. w **1 przypadku** pobrano próbkę z pieca do badań laboratoryjnych (wynik pozytywny – stwierdzono spalanie odpadów),
4. w **2 przypadkach** złożono zawiadomienie do Komendy Miejskiej Policji w Płocku o możliwości popełnienia przestępstwa z art. 225 Kodeksu karnego (udaremnienie lub utrudnienie przeprowadzenia kontroli w zakresie ochrony środowiska).

Tabela. Kontrole urządzeń (wyniki kontroli) przeprowadzone w terenie.

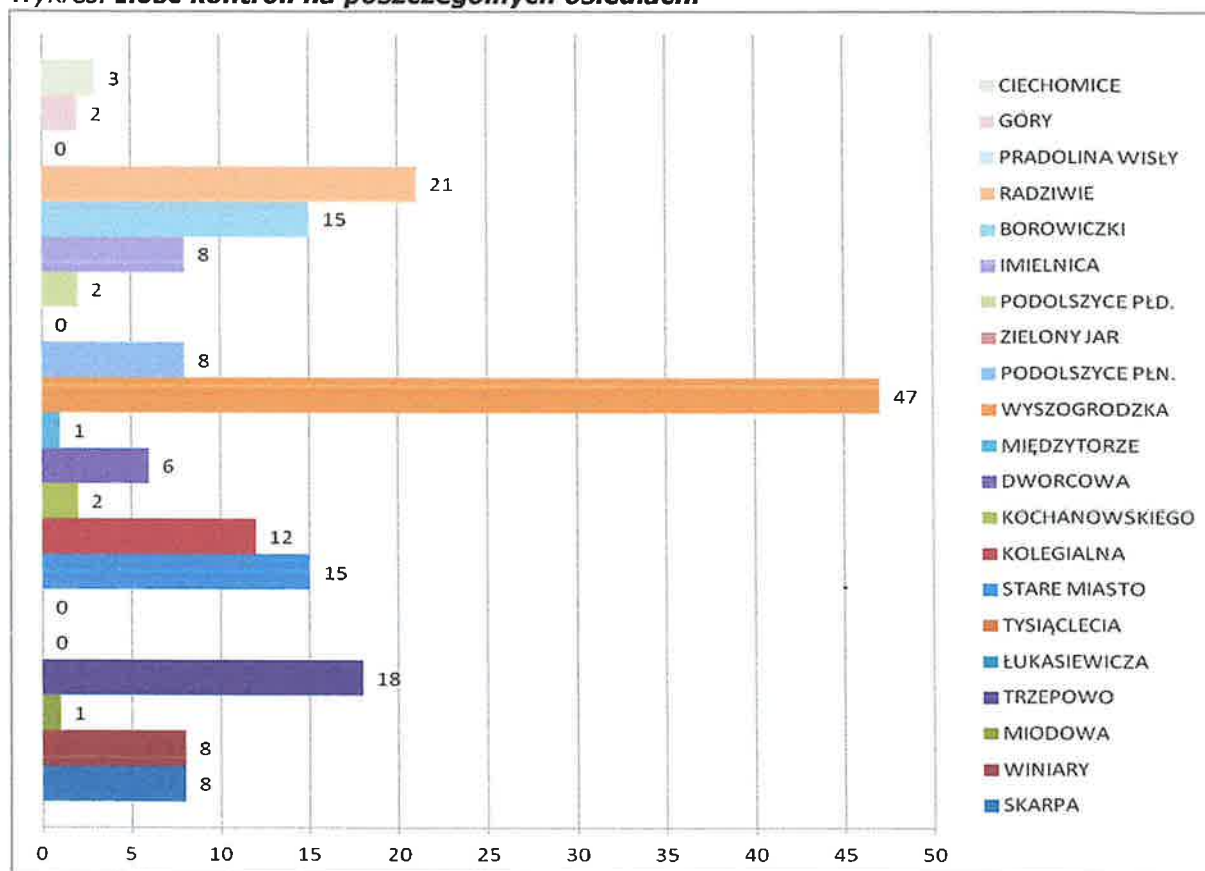
L. p.	OSIEDLE	IŁOŚĆ KONTROLI	WYNIKI KONTROLI	UWAGI
1	SKARPA	8	1 MKK Z ART. 191 NA SUMĘ 100,00 ZŁ.,	
2	WINIARY	6	B/U	
3	MIODOWA	2	B/U	
4	TRZEPOWO	1	B/U	
5	ŁUKASIEWICZA	-	-	
6	TYSIĄCLECIA	-	-	
7	STARE MIASTO	4	2 MKK Z ART. 191 NA SUMĘ 150,00 ZŁ.,	
8	KOLEGIALNA	10	2 MKK Z ART. 191 NA SUMĘ 150,00 ZŁ., 1 MKK Z ART. 334 NA SUMĘ 100,00 ZŁ.,	
9	KOCHANOWSKIEGO	12	B/U	
10	DWORCOWA	5	B/U	
11	MIĘDZYTORZE	2	B/U	
12	WYSZOGRODZKA	43	1 MKK Z ART. 191 NA SUMĘ 100,00 ZŁ., 1 MKK Z ART. 334 NA SUMĘ 50,00 ZŁ., 1 POUCZENIE Z ART. 334. 1 ZAWIADOMIENIE DO KMP W ZWIĄZKU Z ART. 225 KK (UDAREMNIENIE KONTROLI).	
13	PODOLSZYCE PÓŁNOC	12	2 MKK Z ART. 191 NA SUMĘ 100,00 ZŁ.	
14	ZIELONY JAR	2	B/U	
15	PODOLSZYCE POŁUDNIE	7	B/U	
16	IMIELNICA	16	1 MKK Z ART. 191 NA SUMĘ 100,00 ZŁ.	
17	BOROWICZKI	25	2 MKK Z ART. 191 NA SUMĘ 150,00 ZŁ., 1 POBRANA PRÓBKĄ DO BADAŃ – WYNIK POZYTYWNY (STWIERDZONO SPALANIE ODPADÓW).	

18	RADZIWIE	39	4 MKK Z ART. 191 NA SUMĘ 500,00 ZŁ., 2 POUCZENIA Z ART. 334.
19	PRADOLINA WISŁY	4	B/U
20	GÓRY	12	1-MKK Z ART. 191 NA SUMĘ 100,00 ZŁ. 1 ZAWIADOMIENIE DO KMP W ZWIĄZKU Z ART. 225 KK (UDAREMNIENIE KONTROLI).
21	CIECHOMICE	24	B/U
	RAZEM	235	

I PÓŁROCZE 2024 R.

W pierwszym półroczu 2024 roku na podstawie wydanych przez Prezydenta Miasta Płocka upoważnień, strażnicy miejscy przeprowadzili ogółem **176 kontroli** w zakresie spalania odpadów w paleniskach domowych i przydomowych kotłowniach na podstawie art. 191 ustawy o odpadach oraz art. 334 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Wykres. Ilość kontroli na poszczególnych osiedlach.



W trakcie kontroli sprawdzano prowadzoną dokumentację w zakresie gospodarki odpadami oraz rodzaj używanego paliwa. W wyniku kontroli przestrzegania ww. przepisów ujawniono:

1. **29 wykroczeń** z art. 191 ustawy o odpadach (spalanie odpadów)
 - udzielono **4 pouczeń**,
 - nałożono **23 mandatów karnych** na łączną kwotę **1950,00 zł.**
 - w **2 przypadkach** prowadzone są czynności wyjaśniające.

W **85** przypadkach dokonano pomiaru wilgotności drewna w wyniku których ujawniono:

2. **5 wykroczeń** z art. 334 ustawy Prawo Ochrony Środowiska (przekroczenie normy wilgotności powyżej 20%).
 - udzielono **14 pouczeń**,
 - nałożono **3 mandaty karne** na łączną kwotę **200,00 zł.**
 - w **1 przypadku** prowadzone są czynności wyjaśniające.
3. w **1 przypadku** pobrano próbkę z pieca do badań laboratoryjnych (wynik pozytywny – stwierdzono spalanie odpadów),
4. w **1 przypadku** złożono zawiadomienie do Komendy Miejskiej Policji w Płocku o możliwości popełnienia przestępstwa z art. 225 Kodeksu karnego (udaremnienie lub utrudnienie przeprowadzenia kontroli w zakresie ochrony środowiska).

Tabela. Kontrole urządzeń (wyniki kontroli) przeprowadzone w terenie.

L. p.	OSIEDLE	IŁOŚĆ KONTROL I	WYNIKI KONTROLI	UWAGI
1	SKARPA	8	1 MKK Z ART. 191 NA SUMĘ 100,00 ZŁ.	
2	WINIARY	8	B/U	
3	MIODOWA	1	B/U	
4	TRZEPOWO	18	B/U	
5	ŁUKASIEWICZA	-	-	
6	TYSIĄCLECIA	-	-	
7	STARE MIASTO	15	2 MKK Z ART. 191 NA SUMĘ 100,00 ZŁ. 2 POUCZENIA Z ART. 191. 2 POUCZENIA Z ART. 334.	
8	KOLEGIALNA	12	2 MKK Z ART. 191 NA SUMĘ 300,00 ZŁ. 1 POUCZENIE Z ART. 191. 2 POUCZENIA Z ART. 334.	
9	KOCHANOWSKIEGO	2	B/U	
10	DWORCOWA	6	B/U	
11	MIĘDZYTORZE	1	B/U	
12	WYSZOGRODZKA	47	7 MKK Z ART. 191 NA SUMĘ 600,00 ZŁ. 1 MKK Z ART. 334 NA SUMĘ 50,00 ZŁ. 2 POUCZENIA Z ART. 334.	
13	PODOLSZYCE PÓŁNOC	8	2 MKK Z ART. 191 NA SUMĘ 100,00 ZŁ.	
14	ZIELONY JAR	-	-	
15	PODOLSZYCE POŁUDNIE	2	B/U	
16	IMIELNICA	8	2 MKK Z ART. 191 NA SUMĘ 100,00 ZŁ. 1 POUCZENIE Z ART. 191.	
17	BOROWICZKI	15	1 MKK Z ART. 191 NA SUMĘ 100,00 ZŁ. 2 POUCZENIA Z ART. 191. 1 CZYNNOŚCI Z ART. 191. 2 POUCZENIA Z ART. 334. 1 CZYNNOŚCI Z ART. 334. 1 ZAWIADOMIENIE DO KMP W ZWIĄZKU ART. 225 KK (UDAREMNIENIE KONTROLI), 1 POBRANA PRÓBKĄ DO BADAŃ -	

			WYNIK POZYTYWNY. STWIERDZONO SPALANIE ODPADÓW.	
18	RADZIWIE	21	6 MKK Z ART. 191 NA SUMĘ 450,00 ZŁ. 1 POUCZENIE Z ART. 191. 1 CZYNNOSCI Z ART. 191. 1 MKK Z ART. 334 NA SUMĘ 100,00 ZŁ. 4 POUCZENIA Z ART. 334.	
19	PRADOLINA WISŁY	-	-	
20	GÓRY	2	1 MKK Z ART. 191 NA SUMĘ 100,00 ZŁ.	
21	CIECHOMICE	3	1 MKK Z ART. 334 NA SUMĘ 100,00 ZŁ.	
	RAZEM	176		

Z powyższych danych wynika, że najczęściej kontroli wykonywanych jest na osiedlach gdzie dominuje zabudowa jednorodzinna i brak jest możliwości podłączenia do sieci ciepłowniczej.