

Projekt

z dnia 7 czerwca 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA PŁOCKA**

z dnia 2024 r.

**w sprawie dokonania oceny stanu bezpieczeństwa przeciwpożarowego i zabezpieczenia
przeciwpowodziowego miasta Płocka**

Na podstawie art. 12 pkt 9d i art. 92 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 107) Rada Miasta Płocka uchwała, co następuje:

§ 1. Dokonuje się oceny stanu bezpieczeństwa przeciwpożarowego i zabezpieczenia przeciwpowodziowego miasta Płocka, zgodnie z treścią załącznika do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Płocka.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Płocka

Artur Jaroszewski

RADCA PRAWNY
Majzner
mgr Katarzyna Majzner
WMP/209

WIR Dyrektora Wydziału
Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego
KIEROWNIK
Miejskiego Centrum Zarządzania Kryzysowego

Wierkiewicz
Damian Wierkiewicz

Nowakowski
PREZYDENT
Miasta Płocka
Andrzej Nowakowski

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 12 pkt 9d Ustawy o samorządzie powiatowym z dnia 5 czerwca 1998 r. (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107) do wyłącznej właściwości radu powiatu należy dokonywanie oceny stanu bezpieczeństwa przeciwpożarowego i zabezpieczenia przeciwpowodziowego powiatu.

W związku z powyższym, zachodzi konieczność poddania pod obrady Rady Miasta Płocka „Ocena stanu bezpieczeństwa przeciwpożarowego i zabezpieczenia przeciwpowodziowego Gminy Miasto Płock” stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały.

w/z Dyrektora Wydziału
Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

KIEROWNIK
Miejskiego Centrum Zarządzania Kryzysowego



Damian Wierkiewicz

Załącznik
do Uchwały nr/2024
Rady Miasta Płocka
z dnia 2024 r.

Ocena
stanu bezpieczeństwa przeciwpożarowego
i zabezpieczenia przeciwpowodziowego
Gminy Miasto Płock

Płock, czerwiec 2024 r.

I. Podstawa prawna

Dokonywanie oceny stanu bezpieczeństwa przeciwpożarowego i zabezpieczenia przeciwpowodziowego powiatu, zgodnie z art. 12 pkt 9d ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U z 2024 r. poz. 107) należy do wyłącznej właściwości rady powiatu. Z uwagi na fakt, że Płock jest miastem na prawach powiatu, Rada Miasta Płocka posiada należyte kompetencje do sporządzenia „Oceny stanu bezpieczeństwa przeciwpożarowego i zabezpieczenia przeciwpowodziowego Gminy Miasto Płock”.

II. Stan bezpieczeństwa przeciwpożarowego Gminy Miasto Płock

Zadania własne Gminy Miasto Płock w zakresie ochrony przeciwpożarowej określa art. 21 b ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 275), natomiast w zakresie ochrony przeciwpowodziowej art. 4 ust. 1 pkt 16 wyżej wspomnianej ustawy o samorządzie powiatowym.

Przygotowując przedmiotową ocenę Gmina Miasto Płock, w oparciu o dyspozycję art. 10 ust. 6 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 233), wykorzystwała dane zawarte w „Ocenie stanu bezpieczeństwa miasta Płocka w zakresie ochrony przeciwpożarowej za 2023 rok” Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Płocku.

I. Charakterystyka zagrożeń

Miasto Płock, ze względu na lokalizację na jego terenie największego w kraju Zakładu Produkcyjnego ORLEN S.A., jest zaliczane do terenów szczególnie zagrożonych poważnymi awariami przemysłowymi. Zagrożenia te wiążą się z przerobem i magazynowaniem takich substancji jak: amoniak, siarkowodór, fluorowodór, etylen, propylen, butadien, tlenek etylenu, benzyna, gazy płynne i inne substancje ropopochodne.

Oprócz zagrożeń związanych z produkcją przemysłową, ryzyko dla bezpieczeństwa pożarowego stwarza również transport materiałów i substancji niebezpiecznych. Odbywa się on zarówno kolejną jak i drogami z wykorzystaniem autocystern.

Przez teren miasta przebiega linia kolejowa nr 33, którą transportowane są m.in. substancje niebezpieczne. W wielu miejscach tory kolejowe są zlokalizowane w odległości 50-100 m od dużych osiedli. Tory kolejowe przecinają w wielu miejscach ulice miasta, na terenie Płocka zlokalizowanych jest 8 przejazdów strzeżonych i 2 niestrzeżone. W ciągu doby przez miasto przejeżdża kilkaset autocystern, wyjeżdża kilkanaście składów pociągowych wypełnionych produktami naftowymi i petrochemicznymi.

Dodać należy, że przez teren miasta Płocka prowadzą również szlaki przesyłowe systemów transportu rurociągowego:

1. Rurociągi surowcowe I i II nitka transportująca ropę naftową:
 - część wschodnia, prowadzi do Płocka od strony wschodniej przechodząc pod rzekami: Słupianka i Moltawa,
 - część zachodnia, prowadzi do granicy zachodniej i przebiega pod rzekami: Rosicą, Wisłą i Skrwą Lewą,
 - część północna, rurociąg prowadzący do Płocka od strony Gdańska, przechodzi pod rzeką Brzeźnicą.
2. Rurociągi produktów finalnych:
 - rurociąg Płock-Koluszki-Boronów,
 - rurociąg Płock-Mościska-Emilianów,
 - rurociąg Płock-Nowa Wieś Wielka-Rejowiec,
 - rurociąg Płock-Ostrów Wielkopolski.

Na terenie Płocka zlokalizowanych jest kilkanaście zakładów przerabiających, używających lub magazynujących materiały niebezpieczne takie jak: chlor, amoniak, gaz propan - butan i produkty ropopochodne.

Do zakładów o dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej zalicza się:

- × Zakład Produkcyjny w Płocku Orlen S.A., ul. Chemików 7,
- × Basell Orlen Polyolefins Sp. z o. o., ul. Chemików 7,
- × PCC Exol S.A. Wytwórnia Etoksydatów – Oksyalkilatów, ul. Długa 14,
- × Orlen Paliwa Sp. z o. o. - Terminal Gazu Płynnego w Płocku ul. Długa 1,
- × Warter Fuels S.A., Zakład Produkcyjny – ul. Chemików 5.

Zakładem o zwiększonym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej jest:

- Orlen Paliwa Sp. z o.o. - Terminal Gazu Płynnego w Płocku ul. Chemików 7.

Istnienie zakładów o dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, rozbudowa Zakładu Produkcyjnego w Płocku Orlen S.A. (Olefiny III) oraz transport materiałów i substancji niebezpiecznych, generują potrzebę budowy nowych dróg w pobliżu kompleksu przemysłowego Orlen S.A. ze szczególnym uwzględnieniem drogi ekspresowej S10 oraz połączonej z S10 dwujezdniowej obwodnicy miasta w ramach drogi krajowej nr 60.

W strukturze zabudowy miejskiej dominują budynki niskie i średniowysokie. Budynków mieszkalnych wysokich (powyżej 25 m) jest 68.

Obiekty wielkopowierzchniowe reprezentowane są przez trzy galerie handlowe: „Mazovia”, „Wisła” i „Mosty”, centrum handlowe „Auchan”, centrum handlowe Omni, centrum handlowe Vendo Park, Tayger sklepy budowlane: Leroy Merlin, Bricomarche, Castorama, OBI.

2. Bezpieczeństwo pożarowe

W 2023 roku na terenie miasta Państwowa Straż Pożarna odnotowała **1242** zdarzenia, w tym **254** pożary, **911** miejscowych zagrożeń oraz **77** fałszywych alarmów. Porównanie z rokiem 2022 przedstawia poniższa tabela.

Zdarzenia ogółem 2022/2023	Rodzaj zdarzenia								
	pożary			miejscowe zagrożenia			fałszywe alarmy		
	2022	2023	wzrost/ spadek	2022	2023	wzrost/ spadek	2022	2023	wzrost/ spadek
1310/1242	248	254	+6	989	911	-78	73	77	+4

Porównanie liczby pożarów w 2023 roku w stosunku do roku 2022 ze względu na wielkość przedstawia poniższe zestawienie:

Wielkość pożarów										
małe		średnie		duże		bardzo duże		ogółem		wzrost/ spadek
2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023	
245	252	2	2	0	0	1	0	248	254	+6

Charakterystyczne zdarzenia z 2023 roku:

- pożar budynku magazynowego firmy Eko-Maz,
- wyciek gazu ziemnego z uszkodzonego przyłącza zasilającego budynek szkoły,
- poszukiwania zaginionych osób w rzece Wiśle,
- działania związane z wyciekami substancji ropopochodnej do rzeki Brzeźnicy.

Strażacy prowadzili nadzór nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych oraz dokonywali rozpoznawania zagrożeń pożarowych i innych miejscowych dla potrzeb prowadzenia działań ratowniczych. Działania kontrolne koncentrowały się przede wszystkim na budynkach użyteczności publicznej, a w szczególności na obiektach, w których mogą przebywać duże grupy ludzi takich jak kluby nocne, kościoły, ale także na archiwach państwowych i noclegowniach dla osób w kryzysie bezdomności.

W ramach nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych KM PSP przeprowadziła na terenie miasta Płocka 126 kontroli, w tym:

- × 47 kontroli podstawowych,
- × 10 kontroli sprawdzających realizację wydanych decyzji administracyjnych,
- × 69 w zakresie oceny zgodności wykonania obiektu budowlanego z projektem budowlanym - odbiory obiektów i instalacji.

Podczas odbiorów obiektów KM PSP zajęła stanowisko w sprawie zgodności wykonania obiektu budowlanego z projektem budowlanym w 69 przypadkach. W 16 przypadkach stwierdzono uwagi, zastrzeżenia lub

zgłoszono sprzeciw. Podczas przeprowadzonych czynności kontrolno-rozpoznawczych kontrolami objęto łącznie 131 obiektów, z czego w 64 stwierdzono nieprawidłowości. W celu wyegzekwowania usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości Komendant Miejski PSP w Płocku wydał łącznie 2 decyzje administracyjne.

3. Siły i środki w kontekście występujących zagrożeń

3.1. Państwowa Straż Pożarna (PSP)

Komendantowi Miejskiemu Państwowej Straży Pożarnej w Płocku podlegają trzy jednostki ratowniczo-gaśnicze (JRG) dysponujące następującym potencjałem osobowym:

Lp.	Nazwa jednostki	Siedziba	Zatrudnienie
1	Komenda Miejska PSP w Płocku	Płock, ul. Wyszogrodzka 1 a	32 (w tym 5 to pracownicy cywilni)
2	Jednostka Ratowniczo-Gaśnicza Nr 1	Płock, ul. Narodowych Sił Zbrojnych 8	68
3	Jednostka Ratowniczo-Gaśnicza Nr 2	Płock, ul. Popłacińska 8	35
4	Jednostka Ratowniczo-Gaśnicza Nr 3	Płock, ul. Armii Krajowej 62	35

Z uwagi na różnorodne zagrożenia generujące konieczność odpowiedniego przygotowania do prowadzenia działań na poziomie specjalistycznym, w strukturach jednostek KM PSP w Płocku funkcjonują specjalistyczne grupy ratownicze tj.:

- × specjalistyczna grupa ratownictwa wodno-nurkowego „Płock 5”,
- × specjalistyczna grupa ratownictwa chemiczno – ekologicznego „Płock 6”,
- × specjalistyczna grupa ratownictwa wysokościowego „Płock 7”,
- × specjalistyczna sekcja ratownictwa ekologicznego do działań na wodzie „Płock”.

Usytuowanie jednostek ratowniczo-gaśniczych w optymalny sposób zapewnia bezpieczeństwo mieszkańców Płocka, pozwalając na podjęcie działań w jak najkrótszym czasie. Jednostki posiadają sprzęt niezbędny do działań i usuwania występujących zagrożeń. Na wyposażeniu PSP w Płocku znajduje się m.in.: 8 samochodów ratowniczo - gaśniczych, 26 samochodów specjalnych, 17 przyczep z osprzętem specjalistycznym i transportowych, 4 łodzie, 11 kontenerów oraz inny sprzęt specjalistyczny niezbędny do prowadzenia działań ratowniczo - gaśniczych. Posiadany przez KM PSP w Płocku sprzęt (zarówno podstawowy, jak i pomocniczy) stanowi wystarczające zabezpieczenie dla miasta Płocka.

W przypadku zaistnienia na terenie miasta Płocka zdarzeń o zasięgu bardzo dużym lub katastrofalnym w skutkach, istnieje możliwość użycia Sił II Rzutu z terenu powiatu płockiego wyposażonych i ukierunkowanych na dany rodzaj zagrożenia. Zostały one powołane Rozkazem Nr 236/2020 Mazowieckiego Komendanta Wojewódzkiego z dnia 4 czerwca 2020 r. w sprawie zorganizowania powiatowych plutonów ratowniczych. Są to pododdziały: „Pożar - Las”, „Pożar - Fabryka”, „Katastrofa”, „Ulewa”, „Wichura”, jak również użycia wymienionych plutonów z powiatów ościennych. Dodatkowo w ramach podpisanych porozumień do działań na terenie miasta Płocka Stanowisko Kierowania Komendanta Miejskiego PSP w Płocku może dysponować siły i środki Zakładowych Straży Pożarnych: ORLEN S.A. i PERN S.A.

3.2. Ochotnicza Straż Pożarna (OSP)

Na terenie miasta funkcjonują trzy jednostki OSP: Płock Borowiczki, Płock Podolszyce i włączona do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego OSP Płock Trzepowo. Jednostka ta uwzględniona jest również w planie sieci ratownictwa specjalistycznego i stanowi bezpośrednie zabezpieczenie miasta Płocka. Niejednokrotnie samodzielnie prowadziła działania ratowniczo-gaśnicze, jak również wspierała działania jednostek PSP. OSP Płock Borowiczki i OSP Płock Podolszyce planowane są jako wsparcie działań jednostek PSP, ze szczególnym uwzględnieniem zdarzeń dużych i bardzo dużych na terenie miasta Płocka.

Zaangażowanie jednostek OSP do działań na terenie miasta Płocka oraz ich potencjał przedstawiają poniższe zestawienia:

Działania

Jednostka	Rodzaj zdarzenia							
	ogółem zdarzeń		pożary		miejscowe zagrożenia		alarmy fałszywe	
	2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023
OSP Płock Trzepowo	150	77	16	15	132	62	2	0
OSP Płock Podolszyce	5	5	0	0	5	5	0	0
OSP Płock Borowiczki	24	35	1	1	22	34	1	0
	179	117	17	16	159	101	3	0

Wyposażenie

Jednostka	Samochody, przyczepy i łodzie	Pompy i inny sprzęt
OSP Płock Borowiczki	GLBA Renault Master, nr rej. WP 2639G (rok produkcji 2013)	Motopompa szlamowa 1000 l
	Przyczepa towarowa Neptun, nr rej. WP 9699C (rok produkcji 2021)	Motopompa pływająca Niagara
		Agregat prądotwórczy 3 kW
		Piła StihlMS 360
		Piła tarczowa Stihl TS 700
		Piła Stihl MS 462
		Agregat prądotwórczy Fogo
	Łódź płaskodenna (użyczona z KM PSP w Płocku)	
OSP Płock Podolszyce	SLRWys Fiat Ducato, nr rej. WP 65998 (rok produkcji 2007)	Motopompa PO5
	SLRR Ford Ranger nr rej. WP 7203P (rok produkcji 2021)	Motopompa pływająca Niagara
	Przyczepa do pontonu nr rej. WP 4724C (rok produkcji 2011)	Motopompa szlamowa Kruzer MK 40CX
	Przyczepa do łodzi (pontonu) nr rej. WP 4097C (rok produkcji 2009)	Agregat prądotwórczy 5 kW
	Łódź ratunkowa	Piła Stihl
	Ponton	Piła TOPSUN T
OSP Płock Trzepowo	GCBA Jelcz 004 nr rej. WPA 6025 (rok produkcji 1986)	Motopompa szlamowa 1200 dm ³ Honda WT30X
	GBA Mercedes Atego nr rej. WP 5185F (rok produkcji 2012)	Motopompa pływająca Niagara
	GLBA Ford Internacional nr rej. PLM 5541 (rok produkcji 1963)	Motopompa pływająca Niagara

	GCBA Jelcz WPL 84998 (rok produkcji 1989)	Motopompa PO5
	SLOp FORD Transit Custom BUS nr rej.WP6899P (rok produkcji 2021)	Motopompa przenośna 1200l
		Motopompa PO5
		Motopompa pożarnicza TOHATSU M16/8 model VE 1500
		Łódź płaskodenna z silnikiem zaburtowym (użyczona z KM PSP w Płocku)
		Agregat prądowórczy 2,6 kW Honda
		Agregat prądowórczy 2,2 kW Geco
		Agregat prądowórczy 3,3 kW Heron
		Agregat prądowórczy 5kW Honda EG5500
		Piła Stihl MS 261
		Piła Stihl MS 230
		Piła Stihl TS 420
		Piła Stihl TS 400
		Piła Łańcuchowa Husqvarna 345
		Piła Husqvarna 340
		Pompa hydrauliczna Holmatro SR20PC2
		Wentylator oddymiający
		Agregat prądowórczy 180 kw

Legenda:

GLBA – samochód gaśniczy lekki ze zbiornikiem na wodę z autopompą;
GCBA – samochód gaśniczy ciężki ze zbiornikiem na wodę z autopompą;
GBA – samochód gaśniczy średni ze zbiornikiem na wodę z autopompą;
SLOp - samochód lekki operacyjny;
SLRWys - samochód lekki ratownictwa wysokościowego;
SLRMed - samochód lekki ratownictwa medycznego;
SLRR - samochód lekki rozpoznawczo-ratowniczy.

Wyszkolenie

Szkolenie	Płock Trzepowo	Płock Borowiczki	Płock Podolszyce
podstawowe	18	13	11
dowódców	6	2	2
naczelników	6	1	1

komendantów gminnych	4	0	0
kierowców konserwatorów	8	1	1
ratownictwo techniczne	10	11	11
LPR (zabezpieczanie ładowisk)	6	7	7

II. Zabezpieczenie przeciwpowodziowe Gminy Miasto Płock.

Ochrona przed powodzią jest zadaniem Wód Polskich oraz organów administracji rządowej i samorządowej, zgodnie z art. 163 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1478 ze zm.).

Zadania powiatu w zakresie ochrony przeciwpowodziowej określa ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107):

- art. 4 ust. 1 pkt 16 - realizacja zadań w zakresie ochrony przeciwpowodziowej, w tym wyposażenia i utrzymania powiatowego magazynu przeciwpowodziowego,
- art. 12 pkt 9d - dokonywanie oceny stanu bezpieczeństwa przeciwożarowego i zabezpieczenia przeciwpowodziowego powiatu,
- art. 34 ust. 1a - opracowanie planu operacyjnego ochrony przed powodzią oraz ogłaszanie i odwoływanie pogotowia i alarmu przeciwpowodziowego.

Dodatkowo ustawa z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 122) w art. 17 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 zobowiązuje starostę do kierowania monitorowaniem, planowaniem, reagowaniem i usuwaniem skutków zagrożeń na terenie powiatu. Również ustawa z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1897) w art. 10 ust. 1 wskazuje, że w czasie stanu klęski żywiołowej właściwy miejscowo starosta kieruje działaniami prowadzonymi na obszarze powiatu w celu zapobieżenia skutkom klęski żywiołowej lub ich usunięcia.

1. Analiza i ocena zagrożenia powodziowego

Rzeka Wisła

Płock leży nad rzeką Wisłą, która w rejonie miasta płynie z południowego-wschodu na północny-zachód i zmienia swój charakter, przechodząc z rzeki nizinnej o niewielkim spadku (0,16%) w górną część Zbiornika Włocławskiego. Górna część zbiornika stanowi przejście z warunków rzeki swobodnie płynącej w warunki typowo limniczne (jeziorne). Odcinek ten cechuje spadek prędkości przepływu, co wiąże się z akumulacją materiału transportowanego przez rzekę i w konsekwencji wypływanie zbiornika. Szacuje się, że każdego roku Wisła przynosi w rejon Zbiornika Włocławskiego średnio około 2,2 mln m³ sedymentu. Proces wypływania zbiornika postępuje pomimo prowadzonych, z różną intensywnością na przestrzeni lat, prac bagrowniczych.

Za newralgiczny dla bezpieczeństwa miasta Płocka dr hab. Bogusław Pawłowski uznał odcinek km 632-644, gdzie kubatura refulatu winna oscylować w granicach co najmniej 1-1,5 mln m³/rok.

Spadek prędkości przepływu sprzyja także szybszemu tworzeniu się pokrywy lodowej poniżej Płocka niż na odcinku powyżej miasta, przy tych samych warunkach atmosferycznych. Zmiany wielkości przepływu w czasie rozbudowy pokrywy lodowej powodują spływ lodu i jego „wpychanie”, zwykle w rejon Płocka – Popłacina, przy większym przepływie jeszcze dalej, nawet poniżej Duninowa. Zwykle, w takich sytuacjach dochodzi do znacznego wzrostu miąższości podbitek sryżowych i wypełnienia koryta lodem. Powyższe czynniki powodują, że odcinek Zbiornika Włocławskiego w rejonie Płocka jest najbardziej zagrożonym powodzią zatorowymi odcinkiem rzeki w kraju.

W granicach miasta do Wisły wpływają rzeki: Brzeźnica, Słupianka i Rosica, które charakteryzują się niskimi przepływami wód. Ich wody nie generują istotnego zagrożenia powodziowego, natomiast pamiętać należy, że w przypadku wysokiej wody w rzece Wiśle w powyższych dopływach pojawia się tzw. cofka.

Kilometry Wisły w granicach miasta Płocka:

Brzeg prawy: 637+100 do 625+300, Brzeg lewy: 634+500 do 624+800.

Zagrożenia powodziowe miasta Płocka w 2023 roku

W 2023 roku nie ogłaszano pogotowia ani alarmu przeciwpowodziowego na terenie miasta Płocka. Dyżurny MCZK codziennie monitorował stany wody rzeki Wisły w oparciu o odczyty z 4-ch wodowskazów. Od lutego 2023 r. przy bramie przeciwpowodziowej (Osiedle Radziwie) działa elektroniczny wodowskaz ujęty w sieci Instytutu Meteorologii i Gospodarki Wodnej w Warszawie (IMGW). Umożliwia on monitorowanie stanów wody online.

1.1. Ocena ryzyka

Obecnie podstawowym dokumentem planistycznym w zakresie ochrony przeciwpowodziowej obszaru dorzecza Wisły jest *Plan zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Wisły*, wprowadzony Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 18 października 2022 r. (Dz. U. z 2022 r. poz. 2739).

„Ryzyko powodziowe” oznacza kombinację prawdopodobieństwa wystąpienia powodzi i związanych z powodzią potencjalnych negatywnych konsekwencji dla życia i zdrowia ludzkiego, środowiska, dziedzictwa kulturowego oraz działalności gospodarczej.

Miasto Płock leży w regionie wodnym Środkowej Wisły. Zgodnie z w/w rozporządzeniem podsumowanie oceny ryzyka dla powodzi A11 (A11 to powódzie rzeczne o mechanizmie naturalnego wezbrania dla scenariusza wystąpienia powodzi Q1% - raz na sto lat) i A23 (A23 to oznaczenie typu powodzi rzecznych powstałych w wyniku zniszczenia obwałowań przeciwpowodziowych) przedstawiają n/w tabelę:

Tabela. Podsumowanie oceny ryzyka w układzie regionów wodnych - powódzie A11.

Region Wodny (RW)	Poziom ryzyka powodziowego w oparciu o udział procentowy powierzchni Przestrzenne Jednostki Analityczne[PJA] (ryzyko bardzo wysokie i wysokie)				
	Kategorie skutków powodzi				Zintegrowane ryzyko powodziowe
	Zdrowie ludzi	Środowisko	Dziedzictwo kulturowe	Działalność gospodarcza	
Bugu	4,2%	0,3%	0,5%	73,4%	1,9%
Dolnej Wisły	3,2%	0,3%	1,8%	55,9%	1,7%
Górnej-Wsch. Wisły	23,4%	4,9%	1,9%	91,3%	12,1%
Górnej-Zach. Wisły	25,9%	3,2%	1,3%	85,2%	10,6%
Małej Wisły	38,6%	3,1%	3,1%	88,3%	19,6%
Narwi	2,3%	0,3%	0,5%	55,4%	0,4%
Środkowej Wisły	8,5%	3,8%	0,9%	76,8%	2,8%
Obszar Dorzecza Wisły	10,3%	2,1%	1,0%	72,6%	4,3%

Źródło: Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 18 października 2022 roku w sprawie przyjęcia Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Wisły

Tabela. Podsumowanie oceny ryzyka w układzie regionów wodnych - powodzie A23.

Region Wodny (RW)	Poziom ryzyka powodziowego w oparciu o udział procentowy powierzchni Przestrzenne Jednostki Analityczne PJA (ryzyko bardzo wysokie i wysokie)				
	Kategorie skutków powodzi				Zintegrowane ryzyko powodziowe
	Zdrowie ludzi	Środowisko	Dziedzictwo kulturowe	Działalność gospodarcza	
Bugu	13,4%	5,5%	0,1%	84,5%	6,5%
Dolnej Wisły	8,2%	1,1%	0,7%	96,2%	6,3%
Górnej-Wsch. Wisły	42,2%	11,0%	0,6%	94,9%	29,8%
Górnej-Zach. Wisły	39,1%	9,8%	1,6%	97,4%	23,5%
Małej Wisły	39,5%	7,0%	1,1%	87,6%	15,5%
Narwi	12,1%	1,2%	1,2%	40,1%	11,1%
Środkowej Wisły	29,6%	12,6%	4,3%	97,9%	24,7%
<i>Obszar Dorzecza Wisły</i>	<i>26,7%</i>	<i>7,7%</i>	<i>1,8%</i>	<i>95,9%</i>	<i>18,5%</i>

Źródło: Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 18 października 2022 roku w sprawie przyjęcia Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Wisły

1.2. Zagrożone rejonny

Obszary **bezpośredniego zagrożenia** powodzią obejmują:

✘ Osiedle Borowiczki - ulica Gmury z przyległościami terenowymi (grunty orne, lasy, działki budowlane, droga i nieużytki),

Obszary **potencjalnego zagrożenia** powodzią obejmują:

Prawy brzeg Wisły

✘ Osiedle Borowiczki i tereny przyległe do gruntów gm. Słupno (Dolina Ośnicka na terenie miasta na odcinku ok. 0,8 km, obwałowane zaporą boczną i wałami wstecznymi Słupianki o długości 1,4 km. Dolina odwadniania jest poprzez pompownię „Borowiczki”).

Zagrożenie powodziowe osiedla Borowiczki wynika z ujścia rzeki Rosicy i Słupianki do Wisły, co przy wysokim stanie wód (wód cofkowych) może doprowadzić do ich wiania się, poprzez koryta rzek, na tereny zamieszkałe, zagrożone są ul.: Gmury, Grabówka, Flisacka, Podwałe, Powiśle, Pocztowa, Roztocze, Rybna, Wójtowa, Zarzeczna, Zgodna.

Lewy brzeg Wisły:

✘ Osiedle Radziwie (Dolina Tokary - Radziwie obwałowana zaporą boczną. Dolina odwadniania jest poprzez pompownię „Tokary”). Port rzeczny chroniony jest bramą przeciwpowodziową wraz z zaporą boczną.

Bezpośrednie zagrożenie osiedla Radziwie - ze względu na istnienie zapory bocznej i bramy przeciwpowodziowej w porcie - nie występuje. W przypadku zniszczenia zapory bocznej na Wiśle oraz przegród dolinowych poza granicami miasta może dojść do wypełnienia się wodami powodziowymi pradoliny Wisły, co w konsekwencji może doprowadzić do podtopień w rejonie osiedla w całości, z wyłączeniem wzniesień przy ul. Zielonej i Tartacznej, pomiędzy ul. Kolejową i Krakówką.

✘ Pradolina Wisły (Dolina Radziwie - Popłacin - Brwilno na terenie miasta na odcinku 1,8 km, obwałowana zaporą boczną. Dolina odwadniania jest poprzez pompownię „Radziwie”).

W Pradolinie Wisły zagrożone są ulice: Dobrzykowska, Jordanowska, Nadwiślańska, Na Stoku, Nizinna, Tokarska, Wesółka.

2. Działania zabezpieczające

2.1. Działania Urzędu Miasta Płocka

Prezydent Miasta Płocka na przestrzeni ostatniego roku, w trosce o bezpieczeństwo mieszkańców i ich mienie zwracał się pisemnie do:

- * Prezesa Rady Ministrów (28.07.2023 r. - w sprawie bagrowania rz. Wisły, przesiedlenia rodzin bobrów, uregulowania kwestii ochrony przyrody i jej zasobów w obrębie urządzeń przeciwpowodziowych),
- * Parlamentarzystów Ziemi Płockiej (02.08.2023 r. - w sprawie bagrowania rz. Wisły, przesiedlenia rodzin bobrów, uregulowania kwestii ochrony przyrody i jej zasobów w obrębie urządzeń przeciwpowodziowych),
- * Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie PGW Wody Polskie (16.03.2023 r. - w sprawie bagrowania),
- * Dyrektora Zarządu Zlewni we Włocławku PGW Wody Polskie (22.06.2023 r. - w sprawie budowy slipu, 27.11.2023 r. w sprawie bagrowania).

W ramach popularyzacji problemów bezpieczeństwa powodziowego w ujęciu lokalnym, Kierownik Miejskiego Centrum Zarządzania Kryzysowego w dniu 26.06.2023 r. przeprowadził zajęcia ze studentami z Wydziału Geografii i Studiów Regionalnych Uniwersytetu Warszawskiego.

2.2. Działania Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie PGW Wody Polskie (RZGW)

RZGW w 2023 roku prowadził prace udroźnieniowe na wysokości bramy przeciwpowodziowej w Płocku w celu umożliwienia funkcjonowania bramy przeciwpowodziowej oraz ułatwienie wejścia statków do płockiego portu. Wydobyto 5 000 m³ refulatu. Były to jedyne prace bagrownicze w rejonie Płocka i poniżej.

RZGW zapewnił obsługę serwisową i sprawność lodołamaczy, które pozostawały w gotowości podczas okresów występowania zjawisk lodowych.

Ponadto zrealizował następujące zadania utrzymaniowe:

- naprawa progu podpiętrzającego stanowisko dolne Stopnia Wodnego we Włocławku;
- montaż i demontaż przegrody śryżowej w Popłacinie,
- bieżąca kontrola wałów przeciwpowodziowych rzeki Wisły jak i mniejszych cieków będących dopływami Wisły.

W związku z koniecznością prowadzenia prac bagrowniczych na rzece Wiśle RZGW realizuje postępowanie mające na celu uzyskanie decyzji środowiskowych. W ramach tego wykonana została inwentaryzacja przyrodnicza oraz złożone zostały m.in. do Urzędu Miasta Płocka, Urzędu Gminy w Słupnie wnioski o uzyskanie przedmiotowych decyzji wraz z raportami oddziaływania na środowisko.

Po uzyskaniu decyzji i pozwoleń wodnoprawnych RZGW planuje przeprowadzenie prac w granicach administracyjnych miasta Płocka i w górze rzeki w następujących lokalizacjach: Płock Gmury – 123 000 m², Płock Radziwie – 187 000 m², Dobrzyków – 1 853 000 m², Kępa Polska – 256 600 m², Wychódź 36 100 m² i Rakowo/Drwały 229 500 m². Łącznie: 2 685 400 m².

Prace bagrownicze przewidziane są na w/w obszarach chronionych (Natura 2000) i rezerwatach, co wydłuża proces skompletowania dokumentacji i pozwoleń. Uzyskane pozwolenia pozwolą na prowadzenie systematycznych prac utrzymaniowych dla km Wisły: 621+000 – 625+000 (Dobrzyków), 627+500 – 628+500 (Gmury), 629+00-630+00 (Radziwie) do 2033 roku. Zdaniem RZGW systematyczne prowadzenie robót pogłębiarskich wpłynie korzystnie na ograniczenie ryzyka występowania zatorów, co w istotny sposób podniesie bezpieczeństwo powodziowe mieszkańców terenów przyległych do Wisły i Zbiornika Włocławskiego.

3. Stan przygotowań do akcji przeciwpowodziowej

Organem właściwym w sprawach zarządzania kryzysowego na terenie miasta jest Prezydent Miasta Płocka. Do jego zadań należy kierowanie monitorowaniem, planowaniem, reagowaniem i usuwaniem skutków zagrożeń. Organem pomocniczym prezydenta miasta w zapewnieniu wykonywania zadań zarządzania kryzysowego jest Miejski Zespół Zarządzania Kryzysowego (MZZK). Skład, organizację, siedzibę oraz tryb pracy MZZK określa Zarządzenie Nr 1418/2012 Prezydenta Miasta Płocka z dnia 16 lutego 2012 roku w sprawie powołania Miejskiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego (ze zm.).

Istotną rolę odgrywa funkcjonujące całodobowo Miejskie Centrum Zarządzania Kryzysowego (MCZK), które monitoruje sytuację powodziową (stan wody rz. Wisły na wodowskazach: „Borowiczki” - km 626 +980,

„Grabówka” - km 629+000, „Brama przeciwpowodziowa” - km 633+400, „Orlen” (ujęcie wody) - km 635+200 oraz w Kępie Polskiej i Wyszogrodzie). MCZK zapewnia również przepływ informacji na potrzeby zarządzania kryzysowego we współdziałaniu z Wodami Polskimi, miejskimi jednostkami organizacyjnymi, służbami, inspekcjami, strażami, organami administracji rządowej, powiatem plockim i innymi instytucjami współpracującymi.

Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego UMP, na podstawie otrzymywanych danych od służb, inspekcji i straży aktualizuje na bieżąco:

- * Plan Zarządzania Kryzysowego Miasta Płocka,
- * Plan Operacyjny Ochrony Przed Powodzią.

Zgodnie z siatką bezpieczeństwa znajdującą się w Planie Zarządzania Kryzysowego Miasta Płocka, podczas wystąpienia zagrożenia powodziowego podmiotami wiodącymi w poszczególnych fazach zarządzaniach kryzysowego są:

- * w fazie zapobiegania, przygotowania i odbudowy: Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie,
- * w fazie reagowania: Komenda Miejska Państwowej Straży Pożarnej w Płocku.

Zgodnie z Zarządzeniem Nr 4685/2010 Prezydenta Miasta Płocka z dnia 20 maja 2010 roku (ze zm.) w sprawie zasad ochrony przed powodzią i lokalnymi podtopieniami, za ochronę przeciwpowodziową w strefach bezpośredniego i potencjalnego zagrożenia powodzią w granicach administracyjnych miasta odpowiada Gmina Miasto Płock. Ogłoszenie stanu pogotowia albo alarmu przeciwpowodziowego, wprowadzanych przez Prezydenta Miasta Płocka upoważnia do:

- * doraźnej naprawy wałów przeciwpowodziowych,
- * doraźnej naprawy lub budowy dróg dojazdowych, niezbędnych do prowadzenia akcji przeciwpowodziowej,
- * doraźnego usuwania skutków powodzi, mających bezpośredni wpływ na bezpieczeństwo i jakość życia mieszkańców,
- * naprawy obiektów i urządzeń, które wskutek działań przeciwpowodziowych zostały uszkodzone lub zniszczone.

Realizacja doraźnych napraw realizowana będzie przez Zakład Usług Miejskich “Muniserwis” Zakład Budżetowy, a w przypadku braku możliwości wykonawczych, przez inny wyspecjalizowany podmiot.

Magazyn przeciwpowodziowy Gminy Miasto Płock znajduje się na terenie ZUM Muniserwis ZB. Dostępna powierzchnia magazynowa pozwoliła na zgromadzenie tam sprzętu i materiałów niezbędnych do prowadzenia działań przeciwpowodziowych.

Wykaz sprzętu w magazynie przeciwpowodziowym

Lp.	Nazwa/rodzaj	Ilość (szt.)
1.	Worek polipropylenowy na piasek	60000
2.	Worek foliowy 60x90 biały	1600
3.	Worek foliowy 70x110 czarny	1500
4.	Folia osłonowa 4x25	3
5.	Geowłóknina	2700 (m ²)
6.	Rękawice ochronne	530 (par)
7.	Taczka z blachy stalowej	23
8.	Folia czarna	18
9.	Łopata	57
10.	Szpadel	50
11.	Kilof	8
12.	Pakowarka do worków z piaskiem	1
13.	Spodniobuty	24 (par)
14.	Buty gumowe	58 (par)
15.	Buty gumowo-filcowe	56 (par)
16.	Spodnie ochronne	17

17.	Płaszcz ochronny	25
18.	Kurtka ochronna	23
19.	Kombinezon z geowłókniny	50
20.	Kamizelka asekuracyjna standard	62
21.	Kamizelka asekuracyjna specjalna	12
22.	Koło ratunkowe	10
23.	Rzutka ratownicza	5
24.	Latarka H-6010	5
25.	Latarka H-500	1
26.	Latarka LED COB P3111	10
27.	Łódź saperska ŁS-76M	1
28.	Silnik JOHNSON do łodzi	1
29.	Podbierak łodziowy	8
30.	Grabie ogrodnicze	4
31.	Grabie metalowe wachlarzowe	8
32.	Plandeka tkana 200g/m2	9
33.	Osuszacz budowlany NEO 90-162	1
34.	Osuszacz Lehmann 50 L GO-BI	1
35.	Agregat prądotwórczy FOGO F3001 IS	1

Do działań przeciwpowodziowych w przypadku zaistnienia takiego zagrożenia przewiduje się użycie dedykowanych sił i środków n/w podmiotów:

- * Komenda Miejska Państwowej Straży Pożarnej w Płocku,
- * Jednostki OSP z terenu Płocka,
- * Komenda Miejska Policji w Płocku,
- * Straż Miejska w Płocku,
- * Wodociągi Płockie Sp. z o.o.,
- * Zakład Usług Miejskich „MUNISERWIS” Zakład Budżetowy,
- * Komunikacja Miejska Płock Sp. z o. o.,
- * Rejonowe Płockie Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe w Płocku.

Przewiduje się także użycie sił i środków podległych Dowódcy 6 Mazowieckiej Brygady Obrony Terytorialnej w Radomiu, skierowanych na wniosek Prezydenta Miasta Płocka w sprawie wydzielenia sił i środków SZ RP do wsparcia administracji publicznej w sytuacji kryzysowej.

III. Wnioski

1. Stan bezpieczeństwa pożarowego na terenie miasta Płocka można ocenić jako dobry, a zabezpieczenie obszaru przez trzy JRG Komendy Miejskiej PSP w Płocku i sieć jednostek OSP - uznać za optymalne.
2. W 2023 r. na Wiśle w rejonie Płocka jak i poniżej nie prowadzono prac bagrowniczych w skali adekwatnej do tempa procesu wypłykania Zbiornika Włocławskiego. Wypłykanie wpływa negatywnie na poziom bezpieczeństwa powodziowego i zwiększa ryzyko powstania powodzi, w szczególności zatorowej.
3. Planowane przez RZGW prace refulacyjne nie obejmują newralgicznego dla bezpieczeństwa mieszkańców Płocka odcinka Wisły km 632-644.

Sporządził:

Damian Wierkiewicz – WZK

na podstawie:

1. „Oceny stanu bezpieczeństwa miasta Płocka w zakresie ochrony przeciwpożarowej za 2023 r.” Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Płocku,
2. Informacji przekazanych przez OSP z terenu miasta Płocka,
3. Opracowania pt. „Zmiany zagrożenia powodziowego w rejonie Płocka w latach 2011–2030” autor: Bogusław Pawłowski, Katedra Hydrologii i Gospodarki Wodnej, Wydział Nauk o Ziemi i Gospodarki Przestrzennej UMK Toruń – marzec 2022 r.,
4. Pismo RZGW w Warszawie numer KPU.502.185.5.2024.TM z dn. 12 marca 2024 r.,
5. Pismo RZGW w Warszawie numer W.RPU.502.28.2024.NL z dn. 17 kwietnia 2024 r.,
6. Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 18 października 2022 roku w sprawie przyjęcia Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Wisły.



PREZYDENT
Miasta Płocka
Andrzej Nowakowski

w/ż Dyrektora Wydziału
Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego
KIEROWNIK
Miejskiego Centrum Zarządzania Kryzysowego

Damian Wierkiewicz